

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.**

#### פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 4.3.2018

##### פרוטוקול מס' 21/18

נוכחים: מר אבי כהן, המנהל הכללי, יו"ר  
מר ירון שטיינברג, סגן חשב המשרד, חבר  
גב' נחמה גלבר-צור, חברה  
גב' קרינה קליגר, ראש תחום תקציבים, חברה  
מר יגאל פחימה, מנהל יחידת הרכש נכסים ולוגיסטיקה, חבר  
מר מיטל הוברט, ראש תחום רווחה וספורט, משקיפה  
גב' נחמה הירשמן, סטודנטית, משקיפה  
מר יהונתן הרשברג, סטודנט, משקיף  
גב' אורנית אדרעי, מרכזת ועדת מכרזים

#### **על סדר היום: התקשרות עם האוניברסיטה העברית לשם ביצוע פרויקט סקר SHARE ERIC - בפטור ממכרז**

גב' הוברט אשכנזי, ראשת תחום רווחה וספורט, מציגה בפני הוועדה את בקשתה:

##### **רקע:**

בשנת 2002 הושק באירופה פרויקט SHARE - סקר הבריאות, הזדקנות והפרישה באירופה. המדובר בסקר אורכי רב תחומי העוסק בהיבטים כלכליים, דמוגרפיים, פסיכולוגיים, סוציולוגיים ובריאותיים בחיי בני 50 ומעלה באירופה ובישראל. לפרויקט הצטרפו עד כה 28 מדינות, מהן 26 מדינות מהאיחוד האירופי וכן ישראל ושוויץ. נכון להיום חברות בארגון 12 מדינות: אוסטריה, בלגיה, צ'כיה, גרמניה, איטליה, הולנד, ישראל, יוון, שבדיה, פולין, סלובניה וצרפת. עד כה, התבצע הפרויקט באמצעות "מרכז הידע לחקר הזדקנות האוכלוסייה בישראל" שבאוניברסיטה העברית.

בשנת 2011, החליטה הנציבות האירופאית לקבוע כי פרויקט SHARE יהווה את הפרויקט המחקרי הראשון אשר יקבל מעמד ומסגרת משפטית של ERIC (Research Infrastructure European Consortium) ובהתאם לכך הקימה את הגוף SHARE - ERIC (להלן - "הארגון"). בהתאם לתקנון הארגון, במסגרת הפרויקט מבוצעים שבעה "גלים" המחולקים לשלושה שלבים, כאשר השלב השלישי צפוי להסתיים בשנת 2023.

ביום 14.10.2012 התקבלה החלטת ממשלה מס' 5146 לעניין פתיחת הליך הצטרפות מדינת ישראל כחברה בארגון. עוד קובעת החלטת הממשלה הנ"ל כי המשרד לשוויון חברתי (בעבר המשרד לאזרחים ותיקים) יהא אחראי לשלם לארגון דמי חברות (Membership Fee). מצ"ב החלטת הממשלה.

המשרד השלים את הליכי ההצטרפות של מדינת ישראל לארגון, ההצטרפות נכנסה לתוקף באמצע חודש נובמבר 2013.

בין לבין, ביום 22.12.2013 התקשר המשרד עם האוניברסיטה העברית - מרכז הידע לחקר ההזדקנות בישראל בהסכם לפיתוח והרחבת תשתיות המחקר לחקר ההזדקנות בישראל לתקופה

של שנה עם אופציות למשרד להאריך את תקופת ההתקשרות בשלוש תקופות נוספות בנות שנה כל אחת גם הן. השירותים כוללים ריכוז נתונים על אוכלוסיית הזקנים, תהליכי הזדקנות ומגמות חברתיות, בריאותיות וכלכליות, ביצוע הנדרש במסגרת השתתפות בסקר הבריאות, ההזדקנות והפרישה באירופה (פרויקט SHARE), הנגשת יכולת השימוש בידע שנצבר במרכז הידע לגורמים הרלוונטיים בתחום הזקנה וכן מתן שירותים ישירים למשרד. ההתקשרות אושרה בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים (פרוטוקול 49/13). המשרד מימש את שלוש האופציות להמשך ההתקשרות כדלקמן:

- ביום 25.12.2014 נחתמה תוספת להסכם מיום 22.12.2013 במסגרתו הוארכה ההתקשרות מיום 1.1.2015 עד ליום 31.12.2015, בסך 911,500 ₪
- ביום 30.12.2015 נחתם הסכם הארכה במסגרתו הוארכה ההתקשרות מיום 1.1.2016 ועד ליום 31.12.2016, בסך 908,802 ₪.
- ביום 25.12.2016 נחתמה תוספת שלישית להסכם מיום 22.12.2013, במסגרתה הוארכה ההתקשרות מיום 1.1.2017 ועד ליום 31.12.2017, בסך 908,802 ₪.

גב' הוברט מציינת כי עוד במהלך חודש אוקטובר סיימה ישראל את הגל החמישי, ועתידה להתחיל את הגל השישי בתחילת 2018.

(תוכן מוגן)

בד בבד, ביום 18.6.2017 התקבלה החלטת ממשלה מס' 2752 שעניינה אישור מימון ביצוע פרויקט SHARE בישראל בין השנים 2017-2019 ע"י הגופים הבאים: המשרד לשוויון חברתי, הועדה לתכנון ותקצוב, משרד ראש הממשלה, משרד המדע והטכנולוגיה, משרד הבריאות, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים והמוסד לביטוח לאומי. כן נקבע כי המימון ייעשה בהתאם לסכומים הקבועים בהחלטת הממשלה הנ"ל, וכפי שיסוכם בין הגופים הנ"ל לבין המשרד.

#### הבקשה:

כעת, משנסתיימו האופציות להארכת ההתקשרות עם האוניברסיטה העברית – מרכז הידע לחקר הזדקנות בישראל, ונוכח החלטת הממשלה לפיה מימון הסקר יבוצע על ידי גורמים ממשלתיים, מעונין המשרד לייחד את כל אחד מרכיבי הפעילות המבוצעים עם מרכז הידע, ובהתאמה לכך כי הועדה תאשר התקשרות עם האוניברסיטה העברית – מרכז הידע שעניינו הפעלת פרויקט ERIC-SHARE בפטור ממכרז לפי סעיף 3(29) לתקנות חובת המכרזים, בסך כספי של עד 1,634,869 ₪, כולל מע"מ. לבקשה צורפה חו"ד מקצועית שהגישה ראשת תחום רווחה וספורט.

גב' הוברט אשכנזי מוסרת כי למיטב ידיעתה המקצועית ERIC-SHARE מהווה מחקר בינלאומי ייחודי ואין גורם בישראל העשוי ליתן את השירותים למעט מרכז הידע לחקר הזדקנות האוכלוסייה בישראל. כן מסרה כי מרכז הידע לחקר הזדקנות האוכלוסייה בישראל אשר באוניברסיטה העברית הוכר באופן רשמי על ידי ועדה מטעם SHARE-ERIC כמוסד שותף מדעי (Scientific Partner Institution) לצורך ניהול המדגם הישראלי של סקר SHARE. הכרה זו אושרה לאחר ביקורת והמלצה של המועצה הבינלאומית לניטור מדעי של SHARE-ERIC. כיום, מרכז הידע משמש כגורם האחראי על כלל התחום החברתי בסקר SHARE, בכל 28 המדינות המשתתפות בפרויקט SHARE [רכזי תחומים אחרים הם תחום הבריאות (דנמרק), שירותי בריאות (צרפת), וכלכלה (איטליה)]. גב' הוברט אשכנזי מוסרת כי מבדיקה שביצעה מול הנהלת SHARE הובהר כי שינוי המוסד השותף המדעי (Scientific Partner Institution) הינו אפשרי אך טעון אישור של המועצה הבינלאומית לניטור מדעי של SHARE-ERIC, שקבלתו עשויה לארוך בין שמונה לעשרה חודשים. כן נמסר כי בשלב זה אין גוף אשר מצוי בהליכי אישור כאמור. כמו כן, לפי נספח 1 לתקנון SHARE ERIC, מרכז הידע נקבע כמוסד המחקרי שמלווה את הפרוייקט, ולפי סעיף 5(3) לתקנון, ניתן להחליף את המוסד המקרי על ידי הצעה של מועצת המנהלים, במקרים בהם המוסד המחקרי הפר את עקרונות הסקר כפי שמופיעים בסעיף 4 לתקנון. גב' הוברט אשכנזי מוסרת כי מביור שערכה, אף במקרים בהם ישנה הפרה של סעיף 4 לתקנון, הבחירה והאשרור של המוסד השותף המדעי החדש מורכב ועשוי לקחת זמן רב. גב' אשכנזי מדגישה שעמדתה היא כי בעת הזו, כאשר ישראל מצויה במהלך הגל החמישי ובתחילת הגל השישי, שינוי המוסד השותף המדעי בישראל שעלול

לגרום לעיכובים משמעותיים בהכנות הנדרשות להשתתפות ישראל, וכך, יסכן את הכללתה של ישראל בפרויקט. (מצ"ב חוות דעת ספק יחיד).

## דיון

### ספק יחיד

הוועדה מציינת כי נוכח המצב הקיים, במסגרתו לא קיים גוף מחקרי אחר הפועל בישראל והמאושר על ידי ארגון הסקר, וכן נוכח האמור לעיל לרבות ההליך הארוך הכרוך בשינוי המוסד המחקרי, ולשם המשך פעילות הסקר באופן היעיל והטוב ביותר, ניתן לראות באוניברסיטה העברית כספק יחיד בנסיבות העניין. יחד עם זאת, הוועדה מציינת כי טרם סיום הגל והתקצוב הקבוע בהחלטת הממשלה, על המשרד להיערך להפצת קול קורא לגופים מחקרניים לקחת חלק בפרוייקט, וככל שיבחר גוף אחר, להתניע את הפעולות הנדרשות לקבלת האישורים הדרושים והכול בכפוף להוראות מטה הארגון ולתקנון הארגון.

מבוא מוצדק

### תוכנית העבודה ותקציב הפרויקט

גב' הוברט אשכנזי מציינת כי מאחר שהמשרד כפוף לתקציב הקבוע בהחלטת הממשלה הנ"ל, לצד הנספח התקציבי המצ"ב המתייחס לפרוייקט, מצ"ב נספח תקציבי נוסף המתייחס לשאר הרכיבים ששולמו עבור פרויקט SHARE ERIC על ידי המשרד עבור שנת 2018, וצפויים להיות משולמים עוד במהלך השנה, וזאת כדי שלוועדה תהיה תמונה שלמה ביחס להוצאות המשרד, ביחס לפרוייקט וביחס להחלטת הממשלה.

הוועדה סוקרת את הרכיבים המפורטים בתקציב ומבקשת הבהרות ביחס למהות הפעולות הצפויות בכל אחד ואחד מהרכיבים:

**השלמת ראיונות גל 5** – גב' הוברט אשכנזי מוסרת כי במסגרת עבודת איסוף הנתונים, טרם הושלם שלב אישור וניקוי הנתונים ובקרת האיכות עבור הגל החמישי, ועניין זה כפוף לאישור מטה הסקר האירופי. אישור זה צפוי להתקבל בחודש הקרוב (חודשיים לכל היותר).

**ביצוע גל 6** – רכיב זה בתקציב מתייחס, בין היתר, לביצוע שלב השאלון המקדים במהלך שנת 2018 במסגרתו נערך סקר מצומצם לכ-200 שאלונים שהם בבחינת בדיקה מקדימה לטיב השאלונים ולשינויים הדרושים על בסיס הפקת לקחים. בשנת 2019 צפוי להתבצע שלב "השאלון המרכזי" שיכלול כ-2600 ראיונות. רכיב זה כולל הכשרות לסוקרים, בניית מדגם הנסקרים וכיוצ"ב שיבוצעו בשנת 2018.

**מתאם גל** – מתאם הגל הינו עובד המועסק במשרה מלאה, בין היתר, לצורך ביצוע השירותים הבאים: התאמת תוכני הסקר לקונטקסט הישראלי, התאמת כלי הסקר לביצוע בישראל, פיקוח ובקרה שוטפים על הנתונים הנקלטים, תיאום שוטף מול מטה הסקר בגרמניה, תיאום שוטף מול חברות איסוף הנתונים, מתן סיוע למשתמשים בנתוני הסקר (חוקרים, סטודנטים לתארים מתקדמים ואחרים) לגבי השימוש הנכון בנתונים, סיוע בבניית קבצים לצורך ניתוחים אנליטיים, ארגון וקיום סדנאות מתודולוגיות, ניתוח נתונים ובדיקת תוקפן, תפעול אתר אינטרנט.

**תרגום שאלונים** – עדכון תרגומים של שאלות קיימות בשאלון סקר SHARE, וכן תרגום שאלות חדשות מאנגלית לשלוש שפות: עברית, ערבית ורוסית.

### **השתתפות בישיבות מפעילי הפרויקט באירופה – כוללים את המפגשים הבאים:**

- שני מפגשי הכשרת מכון הסוקרים – הכשרות מכוני הסוקרים מכל המדינות המשתתפות בסקר SHARE לקראת ביצוע הסקר. במפגשי ההכשרה ייקחו חלק: נציג מרכז הידע ונציג חברת הסוקרים.

- שני מפגשי עבודה שוטפת – בהם יקח חלק נציג מרכז הידע, ויערך עדכון על העבודה המתבצעת, דיון בסוגיות עתידיות הקשורות לביצוע הסקר, הנחיות "טכניות", לגבי כל שלב של הסקר (תרגום השאלון, בדיקת התוכנה, טיוב הנתונים וכדומה).

אתר – גבי הוברט אשכנזי מציינת כי המשרד שקל להעביר את אתר הסקר לבעלותו הבלעדית, אך מאחר שקיימת תשתית במרכז הידע, הוחלט כי בשלב זה זו תישאר במרכז הידע, אך למשרד תישמר הזכות בהתקשרות להעביר את תוכני האתר בכל שלב שיבחר לעשות כן, בהתאם לשיקול דעתו המלא.

כמפורט בבקשה, ההתקשרות המבוקשת הינה על סך של עד 1,626,819 ₪, כולל מע"מ. גבי הוברט אשכנזי מציינת כי בהתאם להחלטת הממשלה, סך התקציב שצוין לשנת 2018 עומד על עד 1,550,000 ₪, ומתוכו נעשה שימוש ב-10,000 יורו (כ-42,500 ₪) לשם תשלום דמי חברות לארגון. מ. עתה מבוקש לעשות שימוש ביתרת התקציב בסך 1,507,000 ₪ לשם ההתקשרות נשוא דיון זה. גבי הוברט מציינת כי בהתאם להחלטת הממשלה, בפעילות שנת 2017 נותרו יתרות, בהתאם לקבוע בהחלטה. כעת מבוקש להסיט 119,819 ₪ מיתרות 2017 לתקציב שנת 2018 בעבור ביצוע רכיב עבור השלמת התשלום עבור ראיונות לגל 5, וכן מציינת כי בהמשך יבוקש לערוך הסטה תקציבית בהחלטת הממשלה גם ביחס לנסיעות נציגת המשרד לישיבות הארגון. העוזרת ליועץ המשפטי מציינת כי בהתאם לסעיף 2 להחלטת הממשלה, הסטה תקציבית כפופה לאישור ועדת ההיגוי. הוועדה מנחה את גבי הוברט אשכנזי לפעול לקבלת האישור הני"ל לאחר קבלת אישור ועדת הפטור המשרדית וכי עד לקבלת האישור המשרד ישא בתשלום הסכום המבוקש.

גבי הוברט אשכנזי מציינת כי אורך הגל עתיד להיות שנתיים, וכי קיים תקציב בהתאם להחלטת הממשלה. אשר על כן מבוקש כי ההסכם יהיה לשנים 2018-2019. הוועדה מחליטה כי נוכח האמור, תקופת התקשרות תיקבע לשנתיים. הוועדה מנחה את ראשת תחום רווחה וספורט להביא לאישור ועדת המכרזים את תקציב ההתקשרות לשנה השנייה לפחות 60 ימים קודם לתחילת שנת ההתקשרות השניה וזאת כתנאי למימוש ההתקשרות בשנה השנייה.

גם לא מוכרז (סעיף 29) הי"ז הנ"ל  
ה.א.ג.

#### הוחלט

1. בהתאם לסעיף 29(3) לתקנות חובת המכרזים, לאשר התקשרות עם האוניברסיטה העברית – מרכז הידע עבור הפעלת תוכנית SHARE ERIC בישראל, לתקופה של שנתיים. היקף שנת ההתקשרות הראשונה לא יעלה על 1,626,819 ₪ כולל מע"מ. סך כל ההתקשרות ביחס לכל תקופת ההתקשרות לא יעלה על 4,000,000 ₪, ובכל מקרה תקציב שנת 2019 יובא לאישור ועדת המכרזים.
2. הוועדה מנחה את ראשת תחום רווחה וספורט להביא לאישור ועדת המכרזים את תקציב ההתקשרות לשנה השנייה לפחות 60 ימים קודם לתחילת שנת ההתקשרות השניה וזאת כתנאי למימוש הפעילות בשנה השנייה.
3. ההתקשרות תהא כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10 א(ב) לתקנות חובת המכרזים.
4. גבי הוברט תפעל לקבלת אישור ועדת ההיגוי באופן המפורט בפרוטוקול זה לעיל.

תקנה תקציבית

קליה קליגר

ירון שטיינמץ

יגאל פוינמן

אבי כהן

נחמיה גלבר צור

חתימת הגורם המקצועי

מיטל הוברט אשכנזי

אישור ועדת הפטור המשרדית

לאחר עיון בפרוטוקול ועדת המכרזים הני"ל, ועדת הפטור המשרדית מאשרת את החלטת ועדת המכרזים הני"ל בדבר התקשרות עם האוניברסיטה העברית לצורך קיום סקר SHARE ERIC, לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.

6/21/18

 אלי ביתן

 סורל הלג

 אבי כהן